

НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности,  
охраны труда и социального партнерства»

# Б И Б Л И О Т Е Ч К А ИНЖЕНЕРА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

## Часть 2

- 
- **Порядок расследования  
и учета несчастных случаев,  
происшедших в организациях**
- 

*2-е издание, исправленное и дополненное*

Санкт-Петербург  
ЦОТБСПНО  
2006

УДК 331.45  
ББК 65.247  
Б59

Материалы к изданию подготовили:  
заместитель директора ИПБОТСП,  
канд. техн. наук **В.В. Осипов**,  
заведующий кафедрой  
охраны труда ИПБОТСП **Ю.С. Калинин**

Рецензенты:

д-р техн. наук, проф. *М.Л. Рудаков*,  
д-р техн. наук, проф. *В.Н. Федоров*

**Б59 Библиотечка инженера по охране труда. Часть 2. Порядок расследования и учета несчастных случаев, происшедших в организациях (2-е издание, исправленное и дополненное).** – СПб.: ЦОТПБСППО, 2006. – 60 с.

Пособие предназначено для специалистов по охране труда организаций при их обучении, повышении квалификации и для оказания им помощи в организации расследования несчастных случаев, а также для членов комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов, специалистов кадровых служб организаций.

Во втором издании пособия учтены поправки, внесенные в Трудовой кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30 июня 2006 г. № 90.

**УДК 331.45**  
**ББК 65.247**

## Раздел I

### Общие положения

---

---

Основными законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок расследования и учета несчастных случаев, являются:

– Трудовой кодекс Российской Федерации (Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. Федерального закона РФ от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ)\*, статьи 227–231;

– Федеральный закон РФ от 24 июня 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», с последующими изменениями и дополнениями\*\*;

– Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденное постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73\*\*\* (приложение 2).

Для целей расследования и учета несчастных случаев используются следующие основные понятия:

**Авария** – разрушение сооружений, оборудования, технических устройств, неконтролируемые взрывы и/или выброс опасных веществ, создающие угрозу жизни и здоровью людей (ГОСТ Р 12.0.006–2002 «ССБТ. Общие требования к управлению охраной труда в организации»).

**Акт о несчастном случае на производстве** – документ, которым удостоверяется факт происшествия несчастного слу-

---

\* Далее по тексту – ТК РФ.

\*\* Далее по тексту – ФЗ-125.

\*\*\* Далее по тексту – «Положение об особенностях...».

чая, квалифицированного комиссией по его расследованию (государственным инспектором труда, самостоятельно проводившим расследование несчастного случая) как несчастный случай на производстве, оформленный актом о несчастном случае на производстве по установленной форме (акт формы Н-1) – п. 26 «Положения об особенностях...»

**Вахтовый метод** – особая форма осуществления трудового процесса вне места постоянного проживания работников, когда не может быть обеспечено ежедневное их возвращение к месту постоянного проживания (ст. 297 ТК РФ).

**Вредный производственный фактор** – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию (ст. 209 ТК РФ).

В зависимости от уровня и продолжительности воздействия вредный производственный фактор может стать опасным (ГОСТ 12.0.002–80 «ССБТ. Термины и определения»).

**Временная нетрудоспособность вследствие травмы** – невозможность для больного по состоянию здоровья выполнять работу вообще или хотя бы возложенные на него обязанности по трудовому договору ввиду нарушений функций организма, патологических изменений, препятствующих продолжению трудовой деятельности в течение относительно непродолжительного периода времени (§ 2 комментария к п. 8 «Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», утв. 12 ноября 1984 г., с изм. и доп.).

**Государственные нормативные требования охраны труда** – требования охраны труда, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и устанавливающие правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (ст. 211 ТК РФ).

**Грубая неосторожность.** Ввиду того, что понятие в законодательстве не раскрыто, но относится к числу имеющих юридическое значение фактов, его оценка дается определенными компетентными органами в каждом конкретном случае.

**Групповой несчастный случай** – несчастный случай на производстве с числом пострадавших два и более (ст. 228 ТК РФ).

**Групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями** – групповой несчастный случай, в результате которого хотя бы один из пострадавших получил повреждение здоровья, отнесенное медицинской организацией к категории тяжелых или повреждение здоровья со смертельным исходом (приложение 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве», приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве», п. 14 «Положения об особенностях...»).

**Доверенное лицо пострадавшей стороны** – законный представитель пострадавшей стороны или иное доверенное лицо пострадавшей стороны.

**Законный представитель пострадавшей стороны** – мать, отец, усыновитель, опекун или попечитель несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, пострадавшего в результате несчастного случая, а при несчастном случае со смертельным исходом – мать, отец, усыновитель, опекун или попечитель лиц, состоявших на иждивении пострадавшего, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве (ст. 20, 229, 229<sup>3</sup>, 230 и 231 ТК РФ, ст. 26 Гражданского кодекса РФ (Федеральный закон РФ от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, с изм. и доп.).

**Застрахованный** – физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 3 ФЗ-125).

В соответствии со ст. 5 ФЗ-125 обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат:

- физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем;
- физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем.

Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, подлежат обязательному соци-

альному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

**Застрахованный** – физическое лицо, получившее повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности (ст. 3 ФЗ-125).

**Иждивенец** – нетрудоспособный член семьи, находящийся на полном содержании работника или получающий от него помощь, которая является для него постоянным и основным источником средств к существованию (ст. 179 ТК РФ).

**Легкий несчастный случай** – несчастный случай, в результате которого пострадавший получил повреждение здоровья, отнесенное медицинской организацией к категории легких (приложение 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве», приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастном случае на производстве»).

**Надомник** – лицо, заключившее трудовой договор о выполнении работы на дому из материалов и с использованием инструментов и механизмов, выделяемых работодателем либо приобретаемых надомником за свой счет (ст. 310 ТК РФ).

**Несчастный случай** – событие, в результате которого работником или другим лицом, участвующим в производственной деятельности работодателя, было получено увечье или иное телесное повреждение (травма), в том числе причиненные другим лицом, повлекшие за собой необходимость его перевода на другую работу, временную или стойкую утрату им трудоспособности либо его смерть (п. 3 «Положения об особенностях...»).

**Несчастный случай на производстве** – событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных (ФЗ-125) слу-

чаях как на территории страхователя, так и за ее пределами, либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть (ст. 3 ФЗ-125).

**Несчастный случай на производстве** – случай воздействия на работающего опасного производственного фактора при выполнении работающим трудовых обязанностей или задания руководителя работ (в зависимости от уровня и продолжительности воздействия вредный производственный фактор может стать опасным) – ГОСТ 12.0.002–80 «ССБТ. Термины и определения»).

**Несчастный случай со смертельным исходом** – несчастный случай, в результате которого наступила смерть пострадавшего.

**Опасный производственный фактор** – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме (ст. 209 ТК РФ).

**Организация** – предприятие, учреждение, организация независимо от форм собственности и подчиненности (ст. 3 Федерального закона РФ от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»).

**Пострадавшая сторона** – пострадавший в результате несчастного случая, а в случае смерти пострадавшего – лица, состоявшие на его иждивении, либо лица, состоявшие с ним в близком родстве или свойстве.

**Пострадавший в результате несчастного случая** – физическое лицо, получившее повреждение здоровья в результате несчастного случая или с которым произошел несчастный случай со смертельным исходом.

**Представитель работодателя** – уполномоченное работодателем лицо в порядке, установленном законами, иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами (подпункт «б» п. 2 «Положения об особенностях...»).

**Работник** – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем (ст. 20 ТК РФ).

**Работодатель** – физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, установленных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры (ст. 20 ТК РФ).

**Рабочее время** – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени (ст. 91 ТК РФ).

**Расследование несчастного случая** – *установление* на основании материалов расследования несчастного случая обстоятельств и причин несчастного случая, а также лиц, допустивших нарушения требований охраны труда; в необходимых случаях *решение вопроса* об учете несчастного случая; *квалификация события* как несчастного случая на производстве или несчастного случая, не связанного с производством; *разработка мероприятий* по устранению причин несчастного случая на производстве с целью предупреждения повторения подобного несчастного случая (ст. 229 ТК РФ и разд. III «Положения об особенностях...»).

**Руководитель организации** – физическое лицо, осуществляющее руководство организацией, в том числе выполняющее функцию ее единоличного исполнительного органа, на основании трудового договора, заключенного по результатам проведенного конкурса, избрания или назначения на должность либо другой установленной в соответствии с законодательством или учредительными документами этой организации процедуры (подпункт «в» п. 2 «Положения об особенностях...»).

**Сверхурочная работа** – работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а при суммированном учете рабочего време-



ни – сверх нормального числа рабочих часов за учетный период (ст. 99 ТК РФ).

**Свойство** – отношение близости между лицами, возникшее не по родству, а из брачного союза (отношения одного супруга с кровными родственниками другого, а также между кровными родственниками супругов).

**Сезонные работы** – работы, которые в силу климатических и иных природных условий выполняются в течение определенного периода (сезона), не превышающего, как правило, шести месяцев (ст. 293 ТК РФ).

**Служебная командировка** – поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Служебные поездки работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, служебными командировками не признаются (ст. 166 ТК РФ).

**Совместительство** – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время (ст. 282 ТК РФ).

**Страховой случай** – подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию (ст. 3 ФЗ-125).

Несчастный случай на производстве является *страховым*, если он произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 229<sup>2</sup> ТК РФ).

**Страховщик** – Фонд социального страхования Российской Федерации (ст. 3 ФЗ-125).

**Территориальное объединение организаций профсоюзов** – добровольное объединение организаций профсоюзов, действующее, как правило, на территории одного субъекта Российской Федерации либо на территории города или района (ст. 3 Федерального закона РФ от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ).

**Требования охраны труда** – государственные нормативные требования охраны труда и требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда (ст. 209 ТК РФ).

**Тяжелый несчастный случай** – несчастный случай, в результате которого пострадавший получил повреждение здоровья, отнесенное медицинской организацией в соответствии с установленными квалифицирующими признаками к категории тяжелых (приложение 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве», приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве», п. 14 «Положения об особенностях...»).

При осуществлении любого вида деятельности имеет место вероятность развития событий, которые могут нанести ущерб здоровью и жизни работающих\*. К таким нежелательным событиям относятся несчастные случаи, обычно являющиеся следствием внезапного воздействия на работника опасного производственного фактора. В ГОСТ 12.0.003–74\* «ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация» приводится классификация элементов условий труда, выступающих в роли опасных и вредных производственных факторов.

В соответствии с указанной классификацией факторы производственной среды и трудового процесса (опасные и вредные производственные факторы) по своей природе разделены на четыре группы: физические, химические, биологические и психофизиологические.

---

\* Слово «работающие» употреблено намеренно, т. к. далее разъясняется, что порядок расследования и учета несчастных случаев распространяется не только на работников, но и на граждан, выполняющих работу на основании договоров гражданско-правового характера. В дальнейшем же для упрощения восприятия материала в тексте применяется термин «работник».

В зависимости от уровня и продолжительности воздействия вредный производственный фактор может стать опасным.

К *физическим* опасным и вредным производственным факторам относится воздействие на работника:

- движущихся машин и механизмов;
- подвижных частей производственного оборудования;
- передвигающихся изделий, материалов, заготовок;
- разрушающихся конструкций;
- обрушающихся горных пород;
- повышенной запыленности и загазованности воздуха рабочей зоны;
- повышенной или пониженной температуры поверхностей оборудования, материалов;
- повышенной или пониженной температуры воздуха рабочей зоны;
- повышенных уровней шума, вибрации, ультразвука, инфразвуковых колебаний;
- повышенного или пониженного барометрического давления и его резкого изменения;
- повышенных или пониженных влажности, подвижности, ионизации воздуха;
- повышенного уровня ионизирующих излучений;
- повышенного значения напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека;
- повышенных уровней статического электричества, электромагнитных излучений;
- повышенной напряженности электрического, магнитного полей;
- отсутствия или недостатка естественного света;
- недостаточной освещенности рабочей зоны;
- повышенной яркости света;
- пониженной контрастности;
- прямой и отраженной блескости;
- повышенной пульсации светового потока;
- повышенных уровней ультрафиолетовой и инфракрасной радиации;

– острых кромок, заусенцев и шероховатости на поверхностях заготовок, инструментов, приспособлений, оснастки и оборудования;

– расположения рабочего места на высоте относительно земли (пола);

– невесомости.

К *химическим* опасным и вредным производственным факторам относится воздействие на работника химических веществ, которые по характеру воздействия на организм работника подразделяются на:

– токсические;

– раздражающие;

– сенсибилизирующие;

– канцерогенные;

– мутагенные;

– влияющие на репродуктивную функцию,

а по пути проникновения в организм работника делятся на проникающие через:

– органы дыхания;

– желудочно-кишечный тракт;

– кожные покровы;

– слизистые оболочки.

К *биологическим* опасным и вредным производственным факторам относится воздействие на работника патогенных микроорганизмов (бактерий, вирусов, риккетсий, спирохет, грибов, простейших) и продуктов их жизнедеятельности, а также микроорганизмов (растений и животных).

К *психофизиологическим* опасным и вредным производственным факторам относится воздействие на работника физических (статических и динамических) и нервно-психических перегрузок (умственных перенапряжений, перенапряжений анализаторов, монотонности труда, эмоциональных перегрузок).

Один и тот же опасный и вредный производственный фактор может относиться одновременно к различным группам.

В зависимости от вида воздействия опасного производственного фактора травмы подразделяются на:

- механические (ушибы, вывихи, переломы, раны, растяжения и др.);
- термические (ожоги, обморожения, тепловые удары);
- химические (химические ожоги, удушье);
- электрические;
- комбинированные и другие (например, вызванные каким-либо излучением).

Целями расследования несчастных случаев являются:

1. Квалификация события (происшествия, инцидента, несчастного случая), нанесшего ущерб здоровью или жизни работника, как несчастного случая на производстве или несчастного случая, не связанного с производством.

2. Установление причины (причин) несчастного случая на производстве с целью разработки мероприятий по исключению повторного возникновения подобного происшествия.

Существует мнение, что расследованию подлежат только несчастные случаи на производстве, т. е. события, квалификация которых обязывает работодателя оформить акт о несчастном случае на производстве по форме Н-1. Это неправильный подход, т. к. с точки зрения профилактики производственного травматизма необходимо анализировать все несчастные случаи, происшедшие на производстве, независимо от степени тяжести травм и продолжительности нетрудоспособности пострадавшего. Следует изучать причины всех травм – от незначительных, мелких (их еще называют микротравмами), которые не привели к временной утрате трудоспособности или к необходимости перевода работника на другую работу (на легкий труд) или привели только к необходимости перевода работника на легкий труд, до смертельных. Ведь даже микротравмы являются своего рода индикаторами опасности, поэтому, анализируя их, можно выявить опасность и принять меры защиты. Одна и та же опасность в зависимости от обстоятельств может приводить к травмам различной степени тяжести.

Установление причин несчастных случаев, происшедших на производстве, является наиболее сложным и ответственным этапом в их расследовании.

Очень часто при этом допускаются грубые ошибки, что не способствует разработке действенных мероприятий по профилактике производственного травматизма.

Классификация несчастных случаев по их причинам является основой анализа производственного травматизма.

Можно выделить несколько групп причин несчастных случаев, происшедших на производстве.

1. *Организационные причины*, которые целиком зависят от уровня организации труда на предприятии, иными словами, неудовлетворительная организация работы по охране труда. К ним относятся:

- допуск к выполнению самостоятельных работ работников, не имеющих профессиональной подготовки, соответствующей характеру работ;

- допуск к выполнению самостоятельных работ работников, не прошедших в установленном порядке обучение по охране труда (специальное обучение по охране труда по соответствующей программе, проверку знаний требований охраны труда (первичную, очередную, внеочередную, повторную), инструктаж по охране труда (вводный и на рабочем месте: первичный (с последующей стажировкой для рабочих), повторный, внеплановый и целевой);

- допуск к выполнению работ работников, не прошедших в установленном порядке обязательные медицинские осмотры (обязательные предварительные при поступлении на работу, обязательные периодические в процессе трудовой деятельности и обязательные внеочередные по требованию учреждения здравоохранения) или прошедших указанные медицинские осмотры, но признанных непригодными по состоянию здоровья к выполнению работ;

- допуск к выполнению работ работников, не обеспеченных или не должным образом обеспеченных средствами индивидуальной защиты;

- допуск женщин и лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, к выполнению тяжелых работ и работ с вредными

и (или) опасными условиями труда, предусмотренных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации;

- неудовлетворительный контроль за производством работ;
- допуск к выполнению работ лиц, находящихся в состоянии опьянения, или их неотстранение от работы;
- нарушение режима труда и отдыха;
- неудовлетворительная организация работ с повышенной опасностью;
- непроведение или несвоевременное проведение технических освидетельствований опасных производственных объектов (трубопроводов пара и горячей воды; сосудов, работающих под давлением; тепловых энергоустановок, лифтов, грузоподъемных кранов, паровых и водогрейных котлов, газопотребляющих агрегатов, электроустановок потребителей и др.);
- непроведение или несвоевременное проведение планово-предупредительного ремонта зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, инструмента);
- нарушение требований охраны труда при организации эксплуатации оборудования, транспортных средств, инструмента;
- неудовлетворительная организация содержания территории предприятия, проездов и проходов;
- нарушение технологических регламентов;
- нарушение требований охраны труда при организации транспортировки, складирования и хранения материалов и изделий.

2. *Нарушение работниками требований охраны труда.*

3. *Технические причины*, которые можно охарактеризовать как причины, не зависящие от уровня организации работы по охране труда в организации. К ним относятся:

- отсутствие технологической документации;
- несовершенство технологических процессов;
- конструктивные недостатки оборудования, приспособлений, инструментов;
- отсутствие или несовершенство защитных ограждений, предохранительных устройств, средств сигнализации и блокировок;
- прочностные дефекты материалов;

– неизвестные дефекты обрабатываемых материалов.

Эти причины иногда называются конструкторскими или инженерными.

4. *Санитарно-гигиенические причины.* К ним относятся:

– повышенная яркость света;

– повышенная прямая (отраженная) блескостность;

– повышенный уровень шума, вибрации;

– повышенная или пониженная температура поверхностей предметов, воздуха рабочей зоны;

– резкое изменение барометрического давления и другие, т. е. те причины, следствием которых являются именно несчастные случаи, а не заболевания, в том числе профессиональные.

5. *Психофизиологические причины,* к которым можно отнести физические и нервно-психические перегрузки работников. Человек может совершать ошибочные действия из-за переутомления, вызванного большими физическими (статическими и динамическими) перегрузками, умственным перенапряжением, перенапряжением анализаторов (зрительного, слухового, тактильного), монотонностью труда; из-за стрессовых ситуаций, в состоянии аффекта (*аффект* – пик стресса, когда человек не отдает себе отчет за совершаемые поступки), а также в болезненном состоянии. К травме может привести несоответствие анатомо-физиологических и психических особенностей организма работника характеру выполняемой работы.



## **Раздел II**

### **Квалификация события как несчастного случая на производстве**

---

---

Первым этапом расследования несчастного случая является его квалификация, т. е. отнесение к категории несчастного случая на производстве или к категории несчастного случая, не связанного с производством.

Для этого необходимо в совокупности получить ответы на 4 вопроса:

1. Какова категория лиц, с которыми произошли несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету? (иными словами – кто пострадал?)

2. Какие инциденты подлежат расследованию и учету?

Ответы на эти вопросы позволяют считать инцидент *событием*.

3. Каков исход события?

Ответы на три вопроса позволяют считать событие *несчастным случаем*.

4. Где, когда и при каких обстоятельствах произошло событие?

Ответы на все четыре вопроса позволяют квалифицировать событие как *несчастный случай на производстве*.

ТК РФ и «Положение об особенностях...» позволяют последовательно получить ответы на приведенные выше вопросы, а именно:

**1. Категории лиц, с которыми произошли несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету:**

а) представители работодателя;

б) руководители организаций;

в) работники, т. е. физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем, включая:

– работников, выполняющих работу на условиях трудового договора (заключенного на неопределенный срок, на определенный срок не более 5 лет или на срок до двух месяцев, или на период выполнения сезонных работ), в том числе совместителей, а также надомников;

– студентов и учащихся образовательных учреждений, проходящих производственную практику (практические занятия) в организации;

– лиц, осужденных к лишению свободы и привлекаемых к труду;

– работников, направляемых в служебную командировку и выполняющих работу по прибытии на место выполнения служебного поручения;

– работников, постоянная работа которых имеет разъездной характер;

– работников, выполняющих трудовую функцию на выделенном в установленном порядке участке сторонней организации;

– иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в организациях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации;

г) другие лица, участвующие с ведома работодателя (его представителя)\* в его производственной деятельности, правовой статус которых не предполагает заключения трудовых договоров, в том числе:

– военнослужащие, студенты и учащиеся образовательных учреждений, направленные в организации для выполнения строительных, сельскохозяйственных и иных работ, не связанных с несением военной службы или учебным процессом;

– члены семей работодателей – физических лиц (глав крестьянских фермерских хозяйств), члены кооперативов, участники хозяйственных товариществ или иных обществ, работающие у них (в них);

---

\* Далее по тексту – работодатель.

– члены советов директоров (наблюдательных советов) организаций, конкурсные внешние управляющие;

– граждане, привлеченные по решению компетентного органа власти к выполнению общественно полезных работ или мероприятий общественного характера;

– работники сторонних организаций, направляемые по договоренности между руководителями организаций в целях оказания практической помощи по вопросам организации производства;

– лица, проходящие научно-педагогическую и научную подготовку в системе послевузовского образования (аспиранты и докторанты);

– работники, проходящие переобучение без отрыва от работы на основании заключенного с работодателем ученического договора;

– лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-профилактических предприятиях (получающие лечение в психиатрических (психоневрологических) учреждениях) в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;

– граждане, фактически допущенные к работе с ведома работодателя независимо от того, был ли трудовой договор надлежащим образом оформлен (правовой статус таких граждан – работники\*);

д) граждане, выполняющие работу на основе договора гражданско-правового характера.

## **2. Инциденты, подлежащие расследованию и учету (события)**

Расследованию и учету подлежат следующие события:

– травмы (в том числе телесные повреждения, причиненные другими лицами);

– тепловые удары;

– ожоги;

– обморожения;

– утопления;

---

\* Ст. 16, 61, 67 ТК РФ.

- поражения электрическим током;
- поражения молнией;
- поражения излучением;
- телесные повреждения, нанесенные животными, в том числе млекопитающими, птицами, рыбами, пресмыкающимися, земноводными, насекомыми, беспозвоночными и др., и растениями;
- травмы, полученные в результате взрывов, аварий, разрушений зданий, сооружений, строений, конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, антропогенного, биологического и социального характера;
- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием на работника внешних факторов.

**3. Исход события, позволяющий считать его несчастным случаем:**

- смерть работника;
- необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу;
- временная нетрудоспособность работника продолжительностью не менее одного дня;
- стойкая нетрудоспособность пострадавшего (инвалидность).

**4. Время, место и обстоятельства несчастного случая, квалифицирующие его как несчастный случай на производстве:**

- при непосредственном выполнении трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя, в том числе во время служебной командировки, а также при совершении иных правомерных действий в интересах работодателя, в том числе направленных на предотвращение несчастных случаев, аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;
- на территории организации, других объектах и площадках, закрепленных за организацией на правах владения или аренды (далее по тексту – территория организации), либо в ином месте совершения правомерных действий в интересах работодателя в течение рабочего времени (включая установлен-

ные перерывы\*), в том числе во время следования на рабочее место (с рабочего места), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т. п. перед началом работы или после ее окончания;

– при совершении правомерных действий в интересах работодателя за пределами нормальной продолжительности рабочего времени (в том числе по инициативе работодателя, что является сверхурочной работой);

– при совершении правомерных действий в интересах работодателя в выходные дни (т. е. в период еженедельного непрерывного отдыха работника) или нерабочие праздничные дни;

– при следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве работодателя или транспортном средстве сторонней организации, предоставившей его на основании договора с работодателем, независимо от того, был ли указанный договор оформлен надлежащим образом или был ли оформлен вообще;

– при следовании к месту работы или с работы на личном транспортном средстве, если его использование в производственных целях осуществлялось с ведома работодателя или в соответствии с его письменным распоряжением, либо во исполнение

---

\* Установленные перерывы – перерывы в течение рабочего дня (смены), установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, актами органов местного самоуправления, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, независимо от того, включены они или не включены в рабочее время, подлежат или не подлежат оплате (например, перерывы для отдыха и питания, специальные перерывы для обогрева и отдыха, перерывы для кормления ребенка, регламентированные перерывы для пользователей персональных компьютеров, физкультурные паузы, установленные коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка и др.).

документально оформленного соглашения сторон трудового договора;

– при следовании к месту служебной командировки и обратно\*;

– во время служебных поездок\*\* на транспортном средстве общественного пользования или служебном транспортном средстве;

– при следовании по заданию работодателя к месту выполнения работы (поручения) и обратно\*\*\*, в том числе пешком;

– при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха\*\*\*\* (водитель – смен-

---

\* Для целей квалификации события как несчастного случая на производстве началом пути следования к месту служебной командировки может быть место проживания и (или) регистрации, место постоянной работы и иные места, откуда начинается передвижение туда работника; окончание же этого пути – организация, куда направлен работник. В любом случае указанный путь следования должен быть подтвержден документально и (или) показаниями очевидцев, свидетелей.

\*\* Для целей квалификации события как несчастного случая на производстве служебная поездка – это передвижение работника в течение рабочего времени, включая установленные перерывы, между местом постоянной работы (место постоянной работы – это организация (ее структурное подразделение), в которой работник выполняет трудовую функцию, определенную трудовым договором, постоянно) и объектом, куда ему необходимо следовать в связи с совершением правомерных действий в интересах работодателя, либо между такими объектами (для выполнения трудовой функции или служебного поручения).

\*\*\* Для целей квалификации события как несчастного случая на производстве указанные перемещения должны осуществляться в течение рабочего времени, включая установленные перерывы.

\*\*\*\* Междусменный (ежедневный) отдых как вид времени отдыха – это промежуток времени между временем окончания работы в предшествующий этому отдыху рабочий день (смену) и временем начала работы в следующий непосредственно за этим отдыхом рабочий день (смену). Выходной день (еженедельный непрерывный отдых) или нерабочий праздничный день не являются междусменным (ежедневным) отдыхом.

щик на автотранспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, члены бригады почтового вагона и др.);

– во время междусменного отдыха при выполнении работ вахтовым методом;

– во время нахождения на судне (воздушном, морском, речном и др.) в свободное от вахты или судовых работ время;

– при выполнении работниками, направленными в установленном порядке, работы по ликвидации последствий катастроф, аварий, других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, антропогенного, биологического или социального характера;

– при осуществлении правомерных действий лицами, привлеченными в установленном порядке к участию в работах по предотвращению катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств.

## **Раздел III**

### **Первоочередные мероприятия, осуществляемые в связи с несчастным случаем, происшедшим на производстве**

---

---

В соответствии с требованиями ст. 214 ТК РФ работник обязан немедленно известить своего непосредственного или вышестоящего руководителя о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления).

#### **Обязанности работодателя по осуществлению первоочередных мероприятий в связи с несчастным случаем, происшедшим на производстве**

При несчастном случае, происшедшем на производстве, работодатель обязан:

1. Немедленно организовать оказание пострадавшему первой помощи и при необходимости доставку его в учреждение здравоохранения.
2. Принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц.
3. Обеспечить сохранение до начала расследования несчастного случая состояния оборудования, транспортных средств, инструментов, приспособлений и обстановки на рабочем месте



такими, какими они были в момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью людей и не может явиться причиной катастрофы, аварии или возникновения иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности их сохранения – фиксирование сложившейся обстановки (составление эскиза места происшествия, проведение фото-, кино- или видеосъемки, выполнение других мероприятий).

4. Немедленно проинформировать о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом родственников пострадавшего (авторы глубоко убеждены, что, хотя муж и жена законодательно не признаются родственниками, а являются только лишь супругами, проинформировать работодателю об указанных несчастных случаях следует также и мужа (жену), вдовца (вдову) пострадавшего, пусть даже в интересах справедливости и гуманности).

5. О страховом несчастном случае в течение суток со дня его наступления сообщить в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя).

6. Обеспечить незамедлительное направление в лечебно-профилактическое учреждение здравоохранения, куда впервые обратился за медицинской помощью пострадавший или где осуществляется амбулаторное или стационарное лечение пострадавшего, или в травматологический пункт, или в другое учреждение здравоохранения запроса о характере и степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего, о его нахождении в момент несчастного случая или в момент доставки туда в состоянии алкогольного или иного опьянения.

7. В случае смерти пострадавшего обеспечить незамедлительное направление в учреждение здравоохранения, куда был доставлен покойный, запроса о причине его смерти, а также о нахождении пострадавшего в момент гибели (в момент доставки туда) в состоянии алкогольного или иного опьянения.

8. Обеспечить в течение суток направление **извещения** о групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом по форме 1 (приложение 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73):

- в государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации;
- в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай;
- в территориальное объединение организаций профсоюзов;
- в территориальный орган Ростехнадзора, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу.

О случае острого отравления работодатель должен сообщить в территориальный орган Роспотребнадзора.

На практике возникает вопрос: в течение какого периода времени после происшествия работодатель обязан обеспечить направление в вышеуказанные органы и организации извещения о тяжелом несчастном случае, если заключение о степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего по объективным причинам не представляется возможным получить от учреждения здравоохранения в день поступления туда запроса (а значит, в день происшествия)? Несомненно, в течение суток после того, как он получит официально оформленное заключение. Правда, в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 229 ТК РФ, работодатель обязан незамедлительно сформировать комиссию по расследованию несчастного случая, которая должна немедленно приступить к работе, но комиссия будет проводить расследование данного несчастного случая как легкого (если нет официального заключения о том, что он тяжелый). При получении заключения о том, что несчастный случай является тяжелым, работодатель должен обеспечить направление в течение суток извещения о нем в указанные выше органы и организации, после чего несчастный случай подлежит расследованию как тяжелый (уже с использованием материалов ранее проведенного расследования данного несчастного случая как легкого).

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель в течение трех суток после получения сведений об этом должен направить извещение по установленной форме в государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации, территориальное объединение организаций профсоюзов и территориальный орган Ростехнадзора, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу, а о несчастных случаях, которые произошли с застрахованными или иными лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (о страховых случаях), – в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации организации в качестве страхователя).

9. Незамедлительно сформировать комиссию по расследованию несчастного случая.

Как правило, расследование несчастного случая (легкого, «группового легкого», тяжелого, группового с тяжелыми последствиями, со смертельным исходом), происшедшего с работником, проводится комиссией, образованной приказом работодателя\*. Исключения составляют лишь несчастные случаи (тяжелые, групповые с тяжелыми последствиями, со смертельным исходом), происшедшие в организациях или на объектах, подконтрольных территориальному органу Ростехнадзора.

Формируются комиссии в зависимости от обстоятельств происшествия, количества пострадавших и тяжести полученных ими повреждений здоровья в количестве не менее трех человек. Комиссия должна состоять из нечетного количества ее членов.

Расследование *легкого несчастного случая* (в том числе группового, в результате которого пострадавшие получили легкие повреждения здоровья) проводится комиссией, сфор-

---

\* Не допускается образование постоянно действующей комиссии по расследованию несчастных случаев (например, в соответствии с приказом работодателя, на 200\_ год). Комиссия создается для расследования конкретного несчастного случая.

мированной приказом работодателя. В состав комиссии включаются:

- инженер по охране труда или работник, на которого приказом работодателя возложены обязанности инженера по охране труда;

- представитель работодателя;

- представитель выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа данной организации;

- уполномоченный по охране труда.

Возглавляет комиссию работодатель (его представитель).

Лицо, на которое непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, и осуществляющее контроль за работой работника, с которым произошел несчастный случай (непосредственный руководитель), в состав комиссии не включается (несмотря на это он обязан принимать участие в работе комиссии по расследованию несчастного случая).

Расследование *тяжелого несчастного случая, группового несчастного случая с тяжелыми последствиями, несчастного случая со смертельным исходом* проводится комиссией, сформированной приказом работодателя, в состав которой помимо вышеуказанных лиц включаются:

- государственный инспектор труда (по охране труда), который возглавляет комиссию;

- представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда или органа местного самоуправления (по согласованию);

- представитель территориального объединения организаций профсоюзов;

- представитель исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя), если несчастный случай произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Расследование *тяжелого несчастного случая, группового несчастного случая с тяжелыми последствиями, несчастного слу-*

чая со смертельным исходом, происшедшего при эксплуатации опасных производственных объектов, подконтрольных территориальному органу Ростехнадзора, проводится комиссией, состав которой формируется и утверждается руководителем этого органа. Возглавляет комиссию его представитель. В состав комиссии, в соответствии с требованиями ч. 2 и ч. 13 ст. 229 ТК РФ и подпункта «б» п. 14 «Положения об особенностях...», в качестве членов комиссии включаются государственный инспектор труда (по охране труда), представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профсоюзов, представитель исполнительного органа страховщика (если несчастный случай произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), а также лица, включаемые в состав комиссии, формируемой для расследования тяжелого несчастного случая, группового несчастного случая с тяжелыми последствиями, несчастного случая со смертельным исходом.

Расследование группового несчастного случая с тяжелыми последствиями, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства (в том числе воздушного, железнодорожного, автомобильного, водного морского и речного и др.), проводится комиссией, сформированной приказом работодателя и аналогичной комиссии по расследованию легкого и «группового легкого» несчастного случая, т. е. в количестве не менее трех человек (при расследовании указанного несчастного случая, происшедшего с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, – комиссией в количестве не менее пяти человек, включая представителя исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя) – ч. 9 ст. 229 ТК РФ, подпункта «а» п. 15 «Положения об особенностях...».

Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным на основании соответствующих документов (договор между организациями, служебная командировка и др.) для выполнения работ в другую организацию и работавшим там под руководством и контролем ее персонала, расследуется комиссией, сформированной в этой организации и возглавляемой ее должностным лицом. В состав комиссии должен быть включен представитель организации, направившей упомянутое лицо. Неприбытие или несвоевременное его прибытие не является основанием для изменения срока расследования несчастного случая.

Учет указанного несчастного случая, как правило, осуществляется организацией, проводившей его расследование.

Несчастный же случай, происшедший на территории организации с работником сторонней организации при выполнении им трудовой функции или задания направившего его работодателя, расследуется комиссией, сформированной и возглавляемой этим работодателем. При необходимости в состав комиссии может быть включен представитель организации, на территории которой произошел несчастный случай (или за которой закреплена данная территория на правах владения или аренды).

Учет такого несчастного случая, как правило, осуществляет организация, проводившая его расследование.

Несчастный случай, происшедший со студентом (учащимся) образовательного учреждения, проходящим в организации производственную практику и выполняющим там работу под руководством и контролем персонала организации, расследует комиссия, сформированная приказом по организации и возглавляемая ее представителем (должностным лицом). В состав комиссии должен быть включен представитель образовательного учреждения.

Учет указанного несчастного случая, как правило, осуществляет организация.

Если же несчастный случай произошел со студентом (учащимся) образовательного учреждения, проходящим в организации производственную практику на выделенном для этого участке организации и выполняющим там работу под руко-

водством и контролем полномочного представителя образовательного учреждения, то его расследование проводит комиссия, сформированная приказом по образовательному учреждению и возглавляемая его представителем. В состав этой комиссии должен быть включен представитель организации, на территории которой произошел несчастный случай (или за которой закреплена данная территория на правах владения или аренды).

Учет данного несчастного случая, как правило, осуществляет образовательное учреждение.

Несчастный случай, происшедший с работником, выполнявшим свою трудовую функцию или задание работодателя (т. е. совершавший правомерные действия в интересах своего работодателя) на выделенном участке\* другой организации, расследуется комиссией, сформированной приказом руководителя организации, производящей работы. В состав этой комиссии должен быть включен представитель организации, на территории которой проводилась работа.

Учет указанного несчастного случая осуществляет организация, проводившая его расследование.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении им работы по совместительству, расследуется комиссией, сформированной приказом руководителя организации, где выполнялась эта работа.

Учет указанного несчастного случая осуществляется организацией, проводившей его расследование.

Пострадавшая сторона, а также законный представитель пострадавшей стороны или ее иное доверенное лицо имеют право принимать участие в расследовании несчастного случая. В случае их неучастия в расследовании работодатель либо председатель комиссии по их требованию обязан ознакомить их с материалами расследования.

---

\* Выделение участка должно быть документально подтверждено, например договором аренды помещения или территории; ограждением места производства работ при выполнении ремонтных или аварийно-восстановительных работ в соответствии с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти или локальными нормативными актами.

Следует отметить, что ни пострадавшая сторона, ни ее законный представитель, ни иное доверенное лицо пострадавшей стороны не проводят расследование несчастного случая, а только лишь принимают участие в его расследовании, поэтому в состав формируемой комиссии по расследованию они не могут быть включены.

Изданием приказа о формировании комиссии по расследованию несчастного случая заканчивается комплекс первоочередных мероприятий, осуществляемых в связи с происшедшим в организации несчастным случаем.



## **Раздел IV**

### **Порядок расследования несчастных случаев, происшедших на производстве**

---

---

Ст. 229 ТК РФ и пп. 19 и 20 «Положения об особенностях...» предусмотрено, что в зависимости от обстоятельств происшествия, тяжести повреждения здоровья пострадавшего и других обстоятельств расследование несчастного случая, происшедшего на производстве, проводится в следующие сроки:

– легкого и «группового легкого» – в течение 3 календарных дней начиная со дня издания приказа об образовании комиссии по его расследованию;

– тяжелого, группового с тяжелыми последствиями, со смертельным исходом – в течение 15 календарных дней начиная со дня издания приказа об образовании комиссии по его расследованию;

– несчастного случая, о котором не было своевременно\* сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность пострадавшего наступила не сразу, – в течение одного месяца со дня поступления работодателю заявления пострадавшей стороны или ее доверенного лица. В указанном заявлении следует указать дату, время, место происшествия, обстоятельства несчастного случая, очевидцев происшествия (при их наличии), описать события и действия пострадавшего и других лиц, связанных с несчастным случаем. Учитывая то, что со дня происшествия до даты поступления заявления может пройти значительное время, что впоследствии затруднит проведение расследования несчастного случая, а также то, что обстановка

---

\* Своевременно – немедленно (ст. 214 ТК РФ).

на месте происшествия не сохранена, необходимо оказать помощь пострадавшей стороне в оформлении указанного заявления. В случае если в связи с объективными обстоятельствами в указанный срок завершить расследование не представляется возможным, председатель комиссии обязан проинформировать пострадавшую сторону о задержке сроков расследования и ее причине.

В процессе расследования несчастного случая не исключено возникновение обстоятельств, объективно препятствующих его завершению в установленные сроки (отдаленность и труднодоступность места происшествия, необходимость проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских, экспертных и иных документов и заключений), поэтому сроки расследования могут быть продлены *председателем комиссии*, но не более чем на 15 календарных дней.

Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается председателем комиссии *по согласованию* с указанными организациями и органами либо с учетом принятых ими решений \*.

В процессе расследования несчастного случая могут быть выявлены обстоятельства, позволяющие усомниться в правомерности действий лица, получившего травму. Заключение о том, содержат ли действия, совершенные этим лицом, признаки уголовного правонарушения (уголовно наказуемого деяния), должно содержаться в официальном постановлении (решении) правоохранительных органов, квалифицирующих указанные действия. До получения такого решения оформление материалов расследования временно приостанавливается.

---

\* В ч. 3 ст. 229<sup>1</sup> ТК РФ не указано количество дней, на которое может быть дополнительно продлен срок расследования несчастного случая.

Также временно приостанавливается оформление материалов расследования несчастного случая со смертельным исходом до получения заключения следственных органов, квалифицирующих действия пострадавшего как самоубийство.

В ходе расследования несчастного случая работодатель за счет собственных средств обязан обеспечить:

- выполнение технических расчетов, лабораторных исследований, других экспертных работ, привлечение в этих целях соответствующих организаций и специалистов-экспертов;
- фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, схем, эскизов;
- предоставление лицам, проводящим расследование несчастного случая, а также принимающим участие в его расследовании, транспортных средств, средств связи, служебных помещений, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, необходимых для проведения расследования.

Члены комиссии по расследованию несчастного случая не вправе препятствовать пострадавшей стороне принимать участие в его расследовании. Им необходимо предоставить ей возможность знакомиться с материалами расследования, задавать вопросы, касающиеся расследования, пострадавшему, очевидцам и (или) свидетелям несчастного случая, принимать участие в их опросах, в осмотре места происшествия, получать иную необходимую информацию, а также принимать участие в обсуждении принимаемых решений.

В ходе расследования несчастного случая члены комиссии должны организовывать встречи с пострадавшими и членами их семей, с родственниками погибших, с доверенными лицами пострадавшей стороны, знакомить их с результатами расследования, при необходимости вносить предложения по вопросам оказания им помощи социального характера, разъяснять им порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью пострадавшего, а также оказывать правовую помощь в решении указанных вопросов.

В ходе расследования несчастного случая комиссией формируются следующие материалы:

- приказ (распоряжение) работодателя о формировании комиссии по расследованию несчастного случая;
- запрос работодателя или государственного инспектора труда в учреждение здравоохранения о характере и степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего или о причине его смерти, о нахождении пострадавшего в момент несчастного случая (в момент доставки или обращения в учреждение здравоохранения) в состоянии алкогольного или иного опьянения;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего или о причине его смерти, о нахождении пострадавшего в момент несчастного случая (в момент доставки или обращения в учреждение здравоохранения) в состоянии алкогольного или иного опьянения;
- план, схема, эскиз, а при необходимости – фото- и (или) видеоматериалы места происшествия;
- протокол осмотра места несчастного случая;
- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие там опасных (вредных) производственных факторов;
- журналы регистрации инструктажей по охране труда (вводного, на рабочем месте); протоколы проверки знаний требований охраны труда;
- программа специального обучения по охране труда;
- программа инструктажа по охране труда (вводного, на рабочем месте);
- инструкция (инструкции) по охране труда, другие локальные нормативные акты;
- правила по охране труда, иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавшего (ТК РФ допускает дачу пострадавшим объяснения. «Положением об особенностях...» установлено, что сведения, предоставленные пострадавшим, подлежат оформлению протоколом – форма 6);
- экспертные заключения специалистов, результаты лабораторных исследований и экспериментов;

– документы, подтверждающие выдачу работнику (который впоследствии пострадал) специальной одежды, специальной обуви, других средств индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами (разумеется, при расследовании несчастного случая, связанного с совершением правомерных действий в интересах работодателя с применением средств индивидуальной защиты, если необеспечение, ненадлежащее обеспечение, неприменение или неправильное применение этих средств явилось предполагаемой причиной или одной из предполагаемых причин несчастного случая);

– ранее выданные на данном производстве (объекте) предписания государственных инспекторов труда, должностных лиц иных органов государственного надзора (по принадлежности организации или объекта), представления технических инспекторов труда профсоюзов, уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда профсоюза или иного уполномоченного работниками представительного органа;

– другие документы\* по усмотрению председателя комиссии или членов комиссии.

В ходе расследования несчастного случая комиссия производит осмотр места происшествия, выявляет и опрашивает очевидцев и (или) свидетелей несчастного случая, должностных лиц, а также специалистов и иных работников, чьи объяснения могут быть необходимы, знакомится с действующими на предприятии организационно-распорядительными документами, коллективным договором (при его наличии), локальными нормативными актами (уставом, правилами внутреннего трудового распорядка, инструкциями по охране труда, технологической, эксплуатационной и другой документацией), в том числе с документами, устанавливающими порядок организации работы по обеспечению безопасных условий и охраны труда и ответ-

---

\* В случае возникновения необходимости получения заключения о технических причинах происшествия председатель комиссии может привлечь к расследованию несчастного случая (обратиться с требованием принять участие в его расследовании) должностных лиц органов государственного надзора (по согласованию с ними), в компетенции которых находится предмет их исследования.

ственность за это должностных лиц, специалистов, получает иную необходимую информацию\*.

На основании собранных материалов расследования комиссия устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, а также лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, явившихся причинами несчастного случая, и предупреждению аналогичных несчастных случаев, определяет, были ли действия (бездействие) работника в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности; в необходимых случаях решает вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая, квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или несчастный случай, не связанный с производством.

Расследование несчастного случая (легкого, «группового легкого», тяжелого, группового с тяжелыми последствиями, со смертельным исходом), происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения автотранспортного средства, проводится комиссией, сформированной и возглавляемой работодателем (его представителем) с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения автотранспортного средства, проведенного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере безопасности дорожного движения, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства (расследование несчастного случая, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения воздушного, железнодорожного, водного морского и речного транспортного средства, также проводится комиссией работодателя с использованием материалов расследования, проведенного соответствующим федеральным органом испол-

---

\* К таким документам относятся, в частности, приказы по организации, стандарты предприятия, должностные инструкции руководителей и специалистов и др.

нительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности).

Расследование и учет несчастных случаев, происшедших со студентами образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, учащимися образовательных учреждений среднего, начального профессионального образования и образовательных учреждений основного общего образования во время учебно-воспитательного процесса в указанных образовательных учреждениях, осуществляется в порядке, установленном «Положением о расследовании и учете несчастных случаев с учащейся молодежью и воспитанниками в системе Гособразования СССР», утвержденным приказом Государственного комитета СССР по народному образованию от 1 октября 1990 г. № 639\*.

Расследование и учет несчастных случаев, происшедших со спортсменами-любителями во время учебно-тренировочных занятий и проведения спортивных соревнований, осуществляется в порядке, установленном «Положением о расследовании и учете несчастных случаев, происшедших во время учебно-тренировочных занятий спортсменов или при проведении спортивных соревнований», утвержденным постановлением председателя Комитета Российской Федерации по физкультуре и спорту от 2 ноября 1993 г.

Подлежат расследованию в установленном порядке и по решению комиссии по расследованию в зависимости от обстоятельств могут быть квалифицированы *как несчастные случаи, не связанные с производством*, следующие происшествия:

---

\* Приказом Министерства образования Российской Федерации от 23 июля 1996 г. «Об охране труда в системе образования Российской Федерации» утверждено «Положение о порядке расследования, учета и оформления несчастных случаев с обучающимися и воспитанниками». Однако, как сообщило Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации в своем письме от 6 ноября 1997 г. № 29-51-396 ИН/29-35, указанное Положение утверждено без согласования с соответствующими органами исполнительной власти, поэтому не имеет правового статуса отраслевого нормативного документа.

– смерть, наступившая вследствие общего заболевания, подтвержденная в установленном порядке медицинской организацией; смерть, наступившая в результате самоубийства, подтвержденная в установленном порядке органами следствия или судом;

– смерть или повреждение здоровья, *единственной* причиной которых явилось по заключению медицинской организации алкогольное или иное опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушением технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические и иные токсические вещества;

– несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий (бездействия), квалифицированных правоохранительными органами как уголовно наказуемое деяние.

В соответствии с ч. 8 ст. 230 ТК РФ по результатам расследования несчастного случая, квалифицированного как несчастный случай, не связанный с производством, в том числе группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом, комиссия оформляет *акт о расследовании соответствующего несчастного случая по установленной форме* в двух экземплярах. Это означает, что указанный несчастный случай подлежит оформлению актом о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) по форме 4, предусмотренной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 (а не актом произвольной формы, предусмотренным ТК РФ до вступления в силу Федерального закона от 30 июня 2006 г. № 90).

В разделе II настоящего пособия указано, что к категории лиц, с которыми произошли несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету, относятся граждане, выполняющие работу на основании договора гражданско-правового характера. Порядок расследования таких несчастных случаев изложен в п. 16 «Положения об особенностях...» (в ТК РФ порядок расследования несчастных случаев, происшедших с указанными гражданами, не изложен, т. к. Трудовой кодекс охватывает только взаимоотношения между работодателем и работником,



а не между заказчиком и подрядчиком, в данном случае – гражданином (ст. 11 ТК РФ).

Тяжелый несчастный случай, несчастный случай со смертельным исходом, происшедший с гражданином, выполнявшим работу по договору гражданско-правового характера, подлежит расследованию государственным инспектором труда на основании заявления пострадавшей стороны или ее доверенного лица. При возникновении необходимости инспектор может привлечь к участию в расследовании такого несчастного случая представителя исполнительного органа Фонда социального страхования Российской Федерации и (или) других заинтересованных органов.

Таким образом, необходимые условия для расследования несчастного случая, происшедшего с этим гражданином, следующие:

- несчастный случай является тяжелым или со смертельным исходом;

- имеется заявление пострадавшей стороны или ее доверенного лица, направленное в государственную инспекцию труда.

В ч. 4 ст. 11 ТК РФ записано: «В тех случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права». Как же это может повлиять на ход расследования несчастного случая, происшедшего с гражданином, выполнявшим работу на основании договора гражданско-правового характера? В ходе расследования несчастного случая, происшедшего с таким лицом, могут быть установлены сведения, дающие достаточные основания полагать, что заказчик (организация) выполнял по отношению к подрядчику (гражданину) функции работодателя.

Если такие сведения установлены, то материалы расследования (включая и те, которые эти сведения содержат) направляются государственным инспектором труда в суд общей юрисдикции, который и устанавливает фактический характер правоотношений сторон упомянутого договора.

Если судом будет установлено, что указанные отношения (гражданско-правового характера) фактически являются трудовыми (с учетом того, что организация осуществляла по отношению к гражданину функции работодателя), государственный инспектор труда предъявляет работодателю обязательное для исполнения предписание (со ссылкой на судебное решение) об организации расследования указанного несчастного случая, происшедшего с работником.

Если же судом будет установлено, что отношения между организацией и гражданином, оформленные договором гражданско-правового характера, фактически являются таковыми, акт о несчастном случае на производстве (акт формы Н-1) должен быть оформлен заказчиком, т. е. организацией, в соответствии с заключением государственного инспектора труда, проводившего, как было указано выше, расследование несчастного случая, происшедшего с подрядчиком (гражданином). В соответствии с выданным инспектором предписанием данное заключение является обязательным основанием для оформления акта формы Н-1. Ввиду того, что в данном случае комиссия по расследованию такого несчастного случая не создается, в акте формы Н-1 вместо подписей, фамилий, инициалов лиц, проводивших расследование несчастного случая, и даты руководителем организации делается соответствующая запись.

После этого руководитель организации ставит свою подпись и дату, он же утверждает этот акт.

Если при расследовании несчастного случая, происшедшего с застрахованным, установлено, что его грубая неосторожность содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа данной организации комиссия устанавливает степень вины застрахованного в процентах (от 1 до 100).

В ходе расследования несчастного случая не исключено возникновение разногласий между членами комиссии о его квалификации и учете, о причинах и лицах, допустивших нарушения требований охраны труда, о степени вины пострадавшего

го в происшедшем с ним несчастном случае и др. В этом случае решение принимается большинством голосов членов комиссии. При этом те члены комиссии, которые не согласны с принятым решением, обязаны подписать акт о несчастном случае на производстве (акт формы Н-1) и акт о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом\*) с изложением своего аргументированного мнения, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая.

Особое мнение членов комиссии рассматривают руководители организаций, направивших их для участия в расследовании. Руководители организаций с учетом рассмотрения материалов расследования несчастного случая принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в соответствующие органы государственной инспекции труда или в суд.

Не исключены случаи возникновения необходимости проведения государственным инспектором труда дополнительного расследования несчастного случая. Что же может послужить причиной такого расследования? Ответ на этот вопрос можно найти в ст. 229<sup>3</sup> ТК РФ и в п. 25 «Положения об особенностях...», а именно:

- выявление сокрытого несчастного случая на производстве;
- поступление жалобы, заявления, иного обращения пострадавшей стороны или ее доверенного лица о несогласии с выводами комиссии, проводившей расследование несчастного случая;
- поступление от работодателя сообщения о последствиях несчастного случая на производстве по окончании временной нетрудоспособности пострадавшего;
- изменение степени тяжести и последствий несчастного случая;
- получение сведений, объективно свидетельствующих о нарушении установленного порядка расследования.

В этом случае государственный инспектор труда независимо от срока давности несчастного случая проводит его дополнительное расследование. При необходимости к участию

---

\* Далее по тексту – акт о расследовании.

в нем он может привлечь должностных лиц иных органов государственного надзора и контроля, технического инспектора труда профсоюза, а также представителя исполнительного органа страховщика.

По результатам расследования государственный инспектор труда оформляет заключение по форме 5, предусмотренной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73, и выдает работодателю обязательное для исполнения предписание. Помимо заключения государственный инспектор труда оформляет акт о расследовании по форме 4, предусмотренной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 (пп. 25, 28 и 38 «Положения об особенностях...»). При этом работодателем должен быть составлен акт формы Н-1 (сокрытый несчастный случай) в соответствии с указанным заключением и актом о расследовании, либо в уже составленный ранее акт формы Н-1 работодателем вносятся необходимые изменения и дополнения (если он был оформлен с нарушениями установленного порядка расследования или не соответствует обстоятельствам несчастного случая и материалам его расследования), либо прежний акт формы Н-1 работодателем, утвердившим его, признается утратившим силу и оформляется новый акт формы Н-1.

Ниже приведены сведения, содержащиеся в различных статьях ТК РФ (помимо указанной выше ст. 229<sup>3</sup>), о принятии государственным инспектором труда самостоятельного решения в ходе расследования несчастного случая:

– ст. 229<sup>1</sup>: в случае необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая государственный инспектор труда, являясь председателем комиссии по его расследованию, принимает решение о продлении срока расследования до 15 дней;

– ст. 229<sup>2</sup>: на основании собранных им материалов расследования инспектор, установив обстоятельства несчастного случая, решает вопрос, какой организацией осуществляется его учет;

– ст. 229<sup>2</sup>: государственный инспектор труда, самостоятельно проводивший расследование несчастного случая, в зависи-

мости от конкретных обстоятельств может квалифицировать событие как несчастный случай на производстве или несчастный случай, не связанный с производством;

– при самостоятельном проведении им расследования несчастного случая, происшедшего с застрахованным, инспектор, выявивший причинную связь возникновения вреда, причиненного здоровью пострадавшего, с его грубой неосторожностью, устанавливает степень вины застрахованного в процентах (с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа данной организации);

– ст. 230: завершив самостоятельное расследование несчастного случая и приняв решение о квалификации события как несчастного случая, не связанного с производством, инспектор оформляет акт о его расследовании по установленной форме (см. выше).

## **Раздел V**

### **Порядок оформления материалов расследования несчастного случая на производстве**

---

---

Оформление материалов расследования несчастного случая является ответственным этапом его расследования, т. к. на этом этапе комиссия (в установленных случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводивший расследование несчастного случая) создает основу для разработки мероприятий по устранению его причин, т. е. по предупреждению повторения подобного несчастного случая.

Очень часто в оформлении материалов расследования допускаются грубые ошибки, что не способствует разработке действенных мероприятий по предупреждению производственного травматизма.

Основными документами, которые оформляет комиссия по расследованию несчастного случая, происшедшего на производстве, являются:

- Протокол опроса пострадавшего при несчастном случае (очевидца несчастного случая, должностного лица) по форме 6\* (далее – протокол опроса);
- Протокол осмотра места несчастного случая по форме 7\*;
- Акт о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) по форме 4\* (далее – акт о расследовании). Именно

---

\* Форма приведена в приложении 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73.

он является документом, на основании которого должен быть оформлен акт формы Н-1, а не наоборот;

– Акт о несчастном случае на производстве формы Н-1 (форма 2)\*.

Несчастный случай, квалифицированный комиссией по его расследованию или государственным инспектором труда, самостоятельно проводившим его расследование, как несчастный случай на производстве, подлежит оформлению актом о несчастном случае на производстве формы Н-1 (далее – акт формы Н-1).

Этот акт оформляется комиссией, проводившей расследование несчастного случая.

*Если расследование несчастного случая было проведено без образования комиссии*, то акт формы Н-1 оформляется работодателем. Случаи бескомиссионного расследования:

– расследование тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом, происшедшего с лицом, выполнявшим работу на основании заключенного с ним договора гражданско-правового характера, осуществляется государственным инспектором труда;

– расследование сокрытого несчастного случая на производстве проводится государственным инспектором труда при поступлении сведений об указанном несчастном случае, который не был расследован в установленном порядке;

– дополнительное расследование выявленного сокрытого несчастного случая на производстве, о котором работодателем не было сообщено в соответствующие организации и органы в течение суток, но расследование которого было проведено комиссией работодателя\*\*;

---

\* Форма приведена в приложении 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73.

\*\* За исключением тяжелых несчастных случаев, групповых несчастных случаев с тяжелыми последствиями, несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в результате катастроф, аварий или иных повреждений транспортных средств, которые подлежат расследованию комиссией работодателя, не возглавляемой государственным инспектором труда, п. 15а «Положения об особенностях...».

– дополнительное расследование несчастного случая на производстве при поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшей стороны или ее доверенного лица о несогласии с выводами комиссии по расследованию несчастного случая проводится государственным инспектором труда;

– дополнительное расследование несчастного случая на производстве при поступлении от работодателя сообщения о его последствиях (форма 8 приложения 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73) при необходимости проводится государственным инспектором труда;

– дополнительное расследование несчастного случая при получении информации, объективно свидетельствующей о нарушении установленного порядка расследования, проводится государственным инспектором труда.

Указанный акт оформляется в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, на русском языке или на русском языке и языке соответствующего субъекта Российской Федерации.

При групповом несчастном случае на производстве акт формы Н-1 составляется на каждого пострадавшего отдельно.

Если несчастный случай на производстве произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в том числе с гражданином, выполняющим (выполнявшим) работу на основании гражданско-правового договора, если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы), то составляется дополнительный экземпляр акта формы Н-1.

По результатам расследования группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом, а также группового несчастного случая с тяжелыми последствиями комиссия\* по расследованию не-

---

\* Как было указано в разделе IV настоящего пособия, если государственный инспектор труда провел дополнительное расследование, то по его результатам, помимо заключения, он оформляет акт о расследовании несчастного случая.



счастливого случая оформляет акт о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) по форме 4, предусмотренной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 (акт о расследовании\*).

Оформленный и подписанный акт о расследовании и акт формы Н-1 (а если несчастный случай на производстве признан легким, то только акт формы Н-1) вместе с материалами расследования направляются (направляется) председателем комиссии, проводившей его расследование, или государственным инспектором труда, самостоятельно проводившим его расследование, для рассмотрения *работодателю* (с которым в момент несчастного случая фактически состоял в трудовых отношениях пострадавший или в производственной деятельности которого он принимал участие), *обеспечивающему учет этого несчастного случая на производстве*.

Заверенные копия акта о расследовании несчастного случая и (или) копия акта формы Н-1 и копии материалов расследования направляются председателем комиссии по расследованию (государственным инспектором труда, проводившим расследование) также работодателю по месту основной работы (учебы) пострадавшего, если несчастный случай произошел:

– с лицом, направленным в установленном порядке для выполнения работ к другому работодателю и работавшим там под его руководством и контролем;

– с работником при выполнении работ по совместительству;

– со студентом или учащимся образовательного учреждения соответствующего уровня, проходящим в организации производственную практику или выполняющим работу под руководством и контролем работодателя, т. е. должностного лица организации.

---

\* Здесь указаны несчастные случаи, приведенные в ч. 2 ст. 230<sup>1</sup> ТК РФ, однако в п. 28 «Положения об особенностях...» записано, что акт о расследовании указанных несчастных случаев, происшедших, в частности, в результате аварий в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не оформляется.

Заверенные копия акта о расследовании несчастного случая и (или) копия акта формы Н-1 и копии материалов расследования направляются председателем комиссии по расследованию (государственным инспектором труда, проводившим расследование) работодателю, на территории которого получена травма, если несчастный случай произошел:

- на территории организации с работником сторонней организации (другим лицом) при исполнении им трудовых обязанностей или задания направившего его работодателя;

- с работником (другим лицом), выполнявшим работу по заданию работодателя на выделенном в установленном порядке участке сторонней организации;

- со студентом или учащимся образовательного учреждения, проходящим производственную практику на выделенном для этой цели участке организации и выполняющим работу под руководством и контролем полномочного представителя образовательного учреждения.

Работодатель в трехдневный срок после завершения расследования несчастного случая на производстве обязан выдать один экземпляр утвержденного им и заверенного печатью акта формы Н-1 пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), а при несчастном случае на производстве со смертельным исходом – лицам, состоявшим на иждивении погибшего, либо лицам, состоявшим с ним в близком родстве или свойстве (их законному представителю или иному доверенному лицу), по их требованию.

Второй экземпляр акта формы Н-1 с материалами расследования хранится в течение 45 лет работодателем, осуществляющим учет несчастного случая.

Если несчастный случай на производстве является страховым, то третий экземпляр акта формы Н-1 и копии материалов расследования работодатель направляет в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Акт о расследовании несчастного случая, квалифицированного по результатам расследования как не связанный с производством, вместе с материалами расследования хранится рабо-

тодателем в течение 45 лет. Копия же указанного акта и копии материалов расследования должны быть направлены председателем комиссии в государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации.

## Раздел VI

### Заключительные положения

---

Каждый оформленный в установленном порядке несчастный случай на производстве регистрируется организацией, осуществляющей его учет, в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по форме 9, предусмотренной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73. Все зарегистрированные в организации несчастные случаи на производстве должны быть включены в формы федерального государственного статистического наблюдения:

– *Форма № 7 – травматизм* «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях за 200\_\_ г.», утвержденная постановлением Федеральной службы государственной статистики от 5 июня 2005 г. № 40 (далее по тексту – «Форма № 7 – травматизм»);

– *Приложение к форме № 7 – травматизм* «Сведения о распределении числа пострадавших при несчастных случаях на производстве по основным видам происшествий и причинам несчастных случаев за 200\_\_ г.» , утвержденная постановлением Федеральной службы государственной статистики от 6 июля 2004 г. № 23 (далее по тексту – «Приложение к форме № 7 – травматизм»).

Обе формы являются обязательными для организаций всех форм собственности, осуществляющих свою деятельность в следующих отраслях экономики: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь, строительство, оптовая торговля, материально-техническое обеспечение и сбыт, заготовки, геология и разведка недр, геодезия и гидрометеорология, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение. Организации и их

обособленные структурные подразделения (по перечню, установленному территориальными органами Федеральной службы государственной статистики) предоставляют указанные формы в следующие органы:

– территориальному органу Федеральной службы государственной статистики в субъекте Российской Федерации по установленному этим органом адресу;

– органу, осуществляющему государственное регулирование в соответствующей сфере деятельности.

При этом организации включают в отчеты сведения по своим обособленным структурным подразделениям только в том случае, если эти подразделения расположены на территории того же субъекта Российской Федерации, что и сама организация. Если обособленные подразделения расположены на территориях других субъектов Российской Федерации, отчеты направляются ими в указанные органы по территориальной принадлежности.

Сроки предоставления отчетов:

по «Форме № 7 – травматизм» – ежегодно 25 января;

по «Приложению к форме № 7 – травматизм» – 1 раз в 3 года (25 января 2005 г. – за 2004 г., 25 января 2008 г. – за 2007 г., 25 января 2011 г. – за 2010 г. и т. д.).

Порядок заполнения форм указан в самих формах.

В случае ликвидации организации до истечения 45-летнего срока хранения актов формы Н-1 и актов о расследовании несчастных случаев, не связанных с производством (разумеется, вместе с материалами расследования), оригиналы указанных актов подлежат передаче на хранение правопреемнику, а при его отсутствии – государственному органу, осуществляющему функции по хранению документов, при этом работодатель обязан проинформировать государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации о состоявшейся передаче.

По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего (выздоровление, перевод на другую работу, инвалидность) работодатель должен направить в государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и при-

нятых мерах (по форме 8, предусмотренной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73), а если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу Ростехнадзора, и при этом его расследование проходило в соответствии с приказом этого органа, сообщение работодатель направляет и туда.

По несчастному случаю на производстве со смертельным исходом указанное сообщение направляется работодателем в государственную инспекцию труда, а в необходимых случаях и в территориальный орган Ростехнадзора, в течение месяца после окончания его расследования.

О страховом случае сообщение направляется также в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Результаты расследования несчастного случая на производстве подлежат рассмотрению руководителем организации с участием выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа данной организации для принятия мер, направленных на предупреждение подобного несчастного случая.

Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев, непризнания работодателем факта несчастного случая, отказа в проведении расследования несчастного случая и оформлении акта формы Н-1, несогласия пострадавшей стороны или ее доверенного лица с содержанием указанного акта рассматриваются Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации и государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, решения которых могут быть обжалованы в суд.

В случае несогласия работодателя с решением государственного инспектора труда подача работодателем жалобы не является основанием для невыполнения решений государственного инспектора труда.

Ответственность за несвоевременное и ненадлежащее расследование несчастного случая, а также оформление материалов расследования, регистрацию и учет несчастного случая на производстве и реализацию мероприятий по устранению его

причин возлагается на руководителя организации, чьим приказом сформирована комиссия по расследованию несчастного случая. Вместе с тем члены комиссии по расследованию несчастного случая (включая ее председателя) несут персональную ответственность за несоблюдение установленных сроков расследования, неисполнение (ненадлежащее исполнение) ими своих обязанностей, предусмотренных ТК РФ и «Положением об особенностях...», а также за необъективность выводов и решений, принятых ими по результатам расследования.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
использованных законодательных,  
иных нормативных правовых актов  
и литературы**

Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации».

Федеральный закон РФ от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Федеральный закон РФ от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации».

Федеральный закон РФ от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Федеральный закон РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации».

Федеральный закон РФ от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний. *Утверждено постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2000 г. № 967.*

Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций. *Утвержден постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29.*

Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда. *Утверждены постановлением Минтруда России от 17 декабря 2002 г. № 80.*



Формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве. Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях. *Утверждены постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73.*

Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. *Утверждено постановлением Минтруда России от 14 марта 1997 г. № 12.*

Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда. *Утверждено приказом Минздравсоцразвития России от 29 мая 2006 г. № 413.*

ГОСТ Р 12.0.006–2002 «ССБТ. Общие требования к управлению охраной труда в организации».

ГОСТ 12.0.004–90 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения».

ГОСТ 3.1120–83 «ЕСТД. Общие правила отражения и оформления требований безопасности труда в технологической документации».

ГОСТ 12.0.002–80 «ССБТ. Термины и определения».

ГОСТ 12.0.003–74 «ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 февраля 2005 г. № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве».

*Пиляева В.В.* Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. – М.: ПБОЮЛ Григорян А.Ф., 2002.

*Русак О.Н.* Безопасность и охрана труда. – СПб.: Издательство МАНЭБ, 2001.

*Сергеева А.П., Толстой Ю.К.* Гражданское право. Учебник. – М.: Проспект, 1999.

## **Содержание**

---

---

Раздел I.	Общие положения.....	3
Раздел II.	Квалификация события как несчастного случая на производстве.....	17
Раздел III.	Первоочередные мероприятия, осуществляемые в связи с несчастным случаем, происшедшим на производстве.....	24
Раздел IV.	Порядок расследования несчастных случаев, происшедших на производстве.....	33
Раздел V.	Порядок оформления материалов расследования несчастного случая на производстве.....	46
Раздел VI.	Заключительные положения .....	52
<i>Приложение.</i>	Перечень использованных законодательных, иных нормативных правовых актов и литературы.....	56



## **ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО**

**190000, СПб., Галерная ул., 22 (Конногвардейский б-р, 19)  
www.safework.ru www.cotspb.ru info@cotspb.ru literatura@cotspb.ru**

---

### **ПРЕДЛАГАЕМ:**

- нормативную литературу по промышленной безопасности, охране труда, энергетической, пожарной и экологической безопасности, строительству, социальному партнерству и т. д.;
- электронные версии документов;
- журналы, удостоверения, бланки;
- знаки безопасности, плакаты;
- стенды по охране труда;
- средства индивидуальной защиты;
- сопутствующие товары.

**Тел.: (812) 312-14-53, 235-63-33, тел./факс (812) 312-51-11**

**e-mail: literatura@cotspb.ru**

**Интернет-магазин: www.safework.ru/shop**

- библиотеку нормативных правовых документов по охране труда, промышленной безопасности, пожарной безопасности, безопасности в энергетике, социальному партнерству;
- электронную библиотеку нормативных правовых документов по профилирующим тематикам;
- периодическую печать по профилирующим тематикам.

**Тел. (812) 312-98-29**

**e-mail: onti@cotspb.ru**

### **ОКАЗЫВАЕМ УСЛУГИ:**

- **Редакционно-издательская деятельность:**  
литературное и техническое редактирование; сканирование; набор и верстка; корректура; графические работы; дизайн изданий.

**Тел. (812) 347-61-37**

- **Типографские работы:**  
цифровая и офсетная печать; ризография; ксерокопирование; брошюровка; переплетные работы; изготовление бланков, удостоверений, свидетельств; ламинирование.

**Тел.: (812) 347-61-37, 235-43-76**

Библиотечка  
инженера по охране труда  
Часть 2

*(2-е издание, исправленное и дополненное)*

Редактор *Т.А. Миньковская*

Корректор *Н.Д. Быкова*

Компьютерная верстка *А.П. Корчагина*

Подписано в печать 21.11.2006 г. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Гарнитура Petersburg. Усл. печ. л. 3,75.

Тираж \_\_\_\_\_ экз. Заказ \_\_\_\_\_.

ООО «Центр охраны труда, промышленной безопасности,  
социального партнерства и профессионального образования»

190000, Санкт-Петербург, Галерная ул., 22

тел.: (812) 314-32-35, 347-61-37



***Приобретение нормативной правовой литературы:***  
тел. (812) 312-14-53, факс (812) 312-51-11

***Отдел информации:***      ***Интернет-магазин:***  
тел. (812) 312-98-29      [www.safework.ru/shop](http://www.safework.ru/shop)