

Комментарий к новому Порядку проведения аттестации рабочих мест

В.Б. Преображенский, начальник отдела политики охраны труда
Департамента трудовых отношений и государственной гражданской службы
Минздравсоцразвития России
Журнал «Справочник специалиста по охране труда» (№5, 2008 год)

В настоящее время аттестации рабочих мест по условиям труда отводится ведущая роль в системе работ по охране труда в организациях. Начавшиеся с 1997 г. работы по оценке условий труда постепенно набирали темпы, и сегодня можно с уверенностью утверждать, что процесс аттестации рабочих мест принял широкомасштабный характер.

Практический опыт проведения аттестации рабочих мест высветил целый ряд вопросов, требующих решения. В первую очередь, это касается состояния нормативно-методической базы. Основным документом, определяющим процедуру оценки условий труда на рабочих местах, является Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест (далее – Положение), введенное в действие с 1 июля 1997 г. постановлением Минтруда России от 14.03.1997 № 12.

Со времени разработки этого документа существенно изменились гигиенические критерии оценки производственных факторов, которые являются основой классификации степени вредности и опасности условий труда. При этом они пересматривались дважды: в 1999 г. было введено в действие Руководство Р 2.2.755-99 (взамен Руководства Р 2.2.013-94), а в 2005 г. было утверждено новое Руководство Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Р 2.2.2006-05, в котором нашли отражение последние научные разработки.

Кроме того, появились законодательные и подзаконные акты, так или иначе затрагивающие вопросы аттестации рабочих мест; новые нормативно-методические документы по измерениям и оценке производственных факторов, фактора травмобезопасности; новые нормы и требования к обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты. Также изменилась база измерительных приборов.

Вместе с тем практика оценки условий труда показала, что процедура аттестации, выполняемая в соответствии с Положением, – это трудоемкий и достаточно сложный процесс как в организационном смысле, так и по оформлению результатов оценки условий труда. Все это потребовало пересмотра и переработки данного документа.

С 1 сентября 2008 г. вводится в действие Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (далее – Порядок), утв. приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 № 569. Этот документ по своей структуре практически не отличается от Положения и не вносит кардинальных изменений в сам порядок проведения аттестации рабочих мест. Такое решение отвечает многочисленным пожеланиям: за много лет специалисты привыкли к определенному расположению материала, сложился порядок работ по оценке условий труда и оформлению документации. Вместе с тем в содержание внесены существенные изменения. Порядок состоит из семи разделов: “Общие положения и основные понятия”, “Подготовка к проведению аттестации рабочих мест по условиям труда”, “Гигиеническая оценка условий труда”, “Оценка травмобезопасности рабочих мест”,

“Оценка обеспеченности работников СИЗ”, “Оценка фактического состояния условий труда на рабочих местах”, “Оформление результатов аттестации рабочих мест по условиям труда”.

Основные отличия раздела I “Общие положения и основные понятия” заключаются в формулировке целей и задач аттестации рабочих мест на современном этапе, которые существенным образом расширены. В частности, в соответствии с новым документом результаты аттестации используются в целях:

оценки профессионального риска как вероятности повреждения (утраты) здоровья или смерти работника, связанных с исполнением им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законодательством случаях, контроля и управления профессиональным риском, которые предполагают проведение анализа и оценки состояния здоровья работника в причинно-следственной связи с условиями труда, информирования о риске субъектов трудового права, контроля динамики изменения показателей риска, а также проведения мероприятий по снижению вероятности повреждения здоровья работников;

расчета скидок и надбавок к страховому тарифу в системе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

создания банка данных существующих условий труда на уровне организации, муниципального образования, органа исполнительной власти субъекта РФ и на федеральном уровне;

обоснования планирования и финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях, в т. ч. за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

обоснования ограничений труда для отдельных категорий работников;

предоставления работникам, принимаемым на работу, достоверной информации об условиях труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья, мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и полагающихся работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях.

Кроме того, в раздел I включены основные понятия, так как новый документ не содержит приложения, где ранее были даны основные термины и определения. В частности, появился термин “аттестующая организация” – организация, привлекаемая для аттестации рабочих мест по условиям труда.

В соответствии с требованиями нового документа сроки проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в организации устанавливаются исходя из того, что каждое рабочее место должно аттестовываться не реже одного раза в пять лет. Сроки хранения документов по аттестации (45 лет) оставлены без изменения. В этом же разделе дано разъяснение по вопросу аттестации вновь организованных рабочих мест: вновь организованные рабочие места аттестуются после ввода их в эксплуатацию.